



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

КУЛИЖНИКОВОЙ К.И.
ул. Ленина, 38-пом. 114, ООД ВЖС «НАДЕЖДА
РОССИИ»
г. Нарьян-Мар
Ненецкий автономный округ,
166000

« 22 » февраля 20 17 г.



93259

№ A26-02-9325991

Ваше обращение на имя Президента Российской Федерации, персланное депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Ф.Рашкиным, рассмотрено.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения Вашего обращения были запрошены необходимые документы и материалы.

В Администрацию Президента Российской Федерации поступила следующая информация:

«По вопросу оптимизации бюджетных расходов.

Оптимизация расходов окружного бюджета вызвана кратным снижением цены на углеводороды. Так, в 2016 году доходная часть бюджета региона составила 12 млрд. рублей – это только 70 % принятых расходных обязательств. В сложившейся ситуации расходная часть бюджета была исполнена за счет привлеченных кредитных ресурсов. Кроме того, по итогам проведенного анализа эффективности бюджетных расходов, они были сокращены на 3 млрд. рублей.

С целью снижения бюджетных расходов Администрацией Ненецкого автономного округа приняты следующие меры:

- проведена административная реформа, позволившая сократить расходы на госаппарат с 1,29 млрд. рублей в 2015 году до 0,97 млрд. рублей в 2017 году;
- идет постепенное изменение структуры занятости населения с целью снижения нагрузки с государственного сектора;
- проводится работа по изменению структуры экономики с целью последовательного снижения зависимости бюджета от ситуации на нефтяном рынке;
- внедрены принципы адресности и нуждаемости в сфере социальной поддержки граждан.

О банкротстве ОАО «Нарьян-Марстрой» (СМУ).

Банкротство ОАО «Нарьян-Марстрой» (СМУ) стало результатом многолетней убыточной деятельности предприятия. Устаревшие технологии строительства и нежелание модернизировать собственную деятельность привели

предприятие к невозможности быть конкурентоспособным на рынке. За период 2013 – 2015 гг. чистый убыток ОАО «Нарьян-Марстрой» составил 439,8 млн. рублей.

В то же время в целях сохранения одного из старейших предприятий региона за счет средств окружного бюджета ОАО «Нарьян-Марстрой» была оказана государственная поддержка в размере 670 млн. рублей. Принятые меры не привели к стабилизации финансово-экономического положения предприятия, вследствие чего с учетом общей тенденции к сокращению неэффективных расходов окружного бюджета данный вид поддержки был вынужденно прекращен.

С целью оказания помощи предприятию по исполнению обязательств по выплате заработной платы и компенсаций сокращенным сотрудникам в казну региона была выкуплена часть имущественного комплекса ОАО «Нарьян-Марстрой». В октябре 2016 года на приобретенных мощностях открыто новое производство – домостроительный комбинат ООО «Заполярье», на котором работают 85 жителей региона. Комбинат обеспечен заказами, в том числе на строительство объектов социального назначения, на период до конца 2017 года.

ОАО «Нарьян-Марстрой» признано банкротом 03.07.2016 г., в отношении него открыто конкурсное производство.

По состоянию на 08.02.2017 г. задолженность предприятия по выплате пособия сокращенным работникам составляет 11,1 млн. рублей. Сокращение задолженности с ноября 2016 года по настоящее время составило 5,1 млн. рублей.

О работе с компаниями-недропользователями.

В период 2015 – 2016 гг. юридический адрес изменила только одна компания-недропользователь ООО «Полярное сияние». Вместе с тем окружной бюджет продолжает получать от компании налоги на прибыль, имущество и НДФЛ.

В настоящее время на территории округа осуществляют деятельность по поискам, разведке и добыче углеводородного сырья 27 компаний-недропользователей.

Необходимо отметить, что для увеличения доходов бюджета в течение 2016 года была организована комплексная работа с недропользователями по постановке на налоговый учет подрядных и субподрядных организаций, работающих на территории Ненецкого автономного округа. По результатам проведенной работы на налоговый учет вновь поставлены 47 юридических лиц (зарегистрировали на территории региона 74 обособленных подразделения).

О проблеме трудоустройства.

Вместе с тем необходимо признать, что в регионе действительно имеет место низкий процент занятости местных жителей на предприятиях нефтегазового сектора, главной причиной этому является отсутствие необходимой квалификации со стороны претендентов на вакансии.

В этой связи органами государственной власти разработан комплекс мер, направленных на повышение уровня занятости местных жителей. В числе уже принятых мер:

- ведение профориентационной работы в образовательных организациях путем заключения соглашений с промышленными предприятиями;
- подготовка кадров для нужд нефтегазовой промышленности в рамках реализации соглашений о социально-экономическом сотрудничестве округа с компаниями-недропользователями;
- повышение квалификации и обучение рабочим специальностям на территории округа в ГОУ НПО «Ненецкое профессиональное училище»

и Многофункциональном Центре профессионального образования «Лидер».

В результате проведенной работы в компании нефтегазового сектора в 2016 году трудоустроено 88 жителей округа.

Кроме того, с 1 января 2017 года вступил в силу окружной закон № 246-оз «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе».

О развитии транспортной системы региона.

Развитие транспортной инфраструктуры региона является одной из сложнейших задач. Ненецкий автономный округ не имеет круглогодичного наземного транспортного сообщения с другими регионами Российской Федерации, только один населенный пункт округа связан автодорогой с административным центром.

Тем не менее, бюджетом округа предусмотрено полное обеспечение потребности жителей в перевозке пассажиров и доставке грузов путем предоставления бюджетных субсидий на осуществление перевозок водным и авиатранспортом.

Ненецкий автономный округ является единственным материковым субъектом России, полностью отрезанным от сети федеральных автодорог. Для решения этой проблемы ведется строительство трассы Сыктывкар – Нарьян-Мар, одним из участков которой является дорога Нарьян-Мар – Усинск. Общая стоимость строительства дороги Нарьян-Мар – Усинск оценивается в 10 млрд. рублей.

Строительство дороги, начатое в 1991 году, в период с 2007 по 2014 годы было «заморожено». В результате работы, проводимой во взаимодействии с федеральными органами власти, строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар – Усинск с 2015 года возобновлено.

О развитии сельского хозяйства.

Основными направлениями сельскохозяйственной отрасли в регионе являются оленеводство, рыболовство и молочное животноводство. В условиях значительного сокращения объема налоговых поступлений от деятельности нефтяных компаний Администрацией Ненецкого автономного округа разработан и принят ряд мер, направленных на диверсификацию экономики.

Так, переориентирование мер государственной поддержки в сфере сельхозтоваропроизводства с принципа возмещения понесенных убытков на принцип стимулирования развития производства привело к достижению следующих результатов:

- рост поголовья северных оленей составил с 170,4 тыс. голов в 2015 года до 178,5 тыс. голов в 2017 году;
- строительство и модернизация в 2016 году 6 убойных пунктов в оленеводческих хозяйствах;
- увеличение объемов добычи рыбы более чем на 60% - с 183 тонн в 2015 году до 296 тонн в 2016 году;
- увеличение объемов валового производства молока в 2016 году на 12,3%.

Кроме того, на территории региона в 2016 году реконструирована молочная ферма на 100 голов в п. Красное, к сдаче в эксплуатацию в текущем году готовится ферма на 400 голов в с. Коткино.

Одним из приоритетов в работе органов государственной власти региона является развитие инфраструктуры для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. За 2016 год зарегистрировано 4 новых крестьянских (фермерских) хозяйства, которые при поддержке из окружного бюджета в виде субсидирования произвели и реализовали населению 130 тонн молочной

продукции. При действующей системе субсидирования крестьянское (фермерское) хозяйство при реализации населению молока ежемесячно дополнительно получает в среднем 20 тыс. рублей на одну корову.

Принимаемые меры направлены на обеспечение населения округа качественной продукцией собственного производства, рост числа занятых в негосударственной сфере и выравнивание ценовой политики.

Структура занятости в регионе на сегодняшний день имеет перевес в сторону частного сектора. Так, численность занятых организаций государственной и муниципальной форм собственности составляет 41,0%, в то время как в частном секторе 45,4%.

Перераспределение полномочий с муниципального уровня на региональный произошло по итогам анализа бюджетного процесса, в ходе которого в структуре бюджетов сельских поселений было выявлено отсутствие объемов собственных доходов, необходимых для решения вопросов местного значения. Переданные полномочия органами государственной власти Ненецкого автономного округа выполняются в полном объеме.

О стоимости продуктов питания.

По итогам мониторинга определенного перечня продовольственных товаров на 01.01.2017 г. не выявлено значительной разницы в стоимости основных продуктов питания на селе и в городе. По данным Архангельскстата, в декабре 2016 года индекс потребительских цен на территории Ненецкого автономного округа составил 104,7% по сравнению с декабрем 2015 года.

Сдерживание роста цен на основные продукты питания на селе обеспечивается путем предоставления государственной поддержки организациям потребительской кооперации, осуществляющим деятельность в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа.

Для производителей сельскохозяйственных товаров предусмотрены различные виды субсидий, в том числе:

- на повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления;
- на поддержку племенного животноводства;
- на частичное возмещение затрат по содержанию и разведению поголовья северных оленей;
- на частичное возмещение затрат, возникающих в связи с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции оленеводства;
- на частичное возмещение транспортных расходов по доставке авиа и наземным транспортом мяса оленины;
- на проведение геоботанических обследований оленьих пастбищ;
- на частичное возмещение затрат, возникающих при производстве и реализации картофеля и овощей закрытого грунта.

Об оптимизации деятельности бюджетных учреждений.

Плановая оптимизация деятельности бюджетных учреждений вызвана необходимостью повышения эффективности расходования средств регионального бюджета в соответствии с рекомендациями Минфина России. Мероприятия проходят с учетом сохранения функционала образовательных организаций в рамках утвержденных объемов государственного задания.

В результате проведенных мероприятий все «присоединенные» учреждения культуры продолжили свою деятельность в качестве филиалов или структурных подразделений «головного» учреждения. В основном сокращение осуществляется в отношении административно-управленческого персонала учреждений.

Так, 26 сельских библиотек, имевшие ранее статус юридических лиц,

в результате реорганизации продолжают работу в качестве филиалов ГБУК НАО «Ненецкая центральная библиотека им. А.И.Пичкова» с полным сохранением качества предоставляемых населению услуг.

Ликвидация ряда образовательных организаций напрямую связана с необходимостью повышения эффективности расходов окружного бюджета. Все решения принимались с учетом мнения жителей поселений по итогам проведения сельских сходов.

С 2017 года в округе начала действовать система софинансирования родителями питания детей в школах и получения услуг дополнительного образования. Так, размер софинансирования со стороны родителей на питание детей составляет 50% (ежедневно полная стоимость составляет в городе 97 рублей, на селе – 107 рублей). При этом для отдельных категорий граждан применен принцип нуждаемости и мера по предоставлению бесплатного питания школьников сохранена (30% всех обучающихся в округе питаются бесплатно).

Такая же система распространена и на услуги дополнительного образования в государственных образовательных организациях. Размер родительской платы составляет 20% стоимости педагогической услуги (в среднем 870 рублей в месяц, в музыкальной школе – до 3 тыс. рублей в месяц). Расходы на содержание организаций выделяются из бюджета округа.

В период 2015 – 2016 годов фактов некачественного предоставления услуг по питанию в образовательных организациях на территории региона не зарегистрировано. Вместе с тем в январе 2017 года в п. Каратайка произошло массовое отравление детей. По данному факту органами государственной власти совместно с Роспотребнадзором незамедлительно были приняты все необходимые меры реагирования. Региональным Управлением СК РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по данному факту возбуждено уголовное дело. В настоящее время все дети прошли курс лечения в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» и вернулись в поселок.

Относительно информации о сокращении часов работы учителей, воспитателей в образовательных организациях следует отметить, что с 01.01.2017 г. оплата труда работников образовательных организаций осуществляется исходя из механизмов нормативного подушевого финансирования с учетом федерального законодательства.

Снижение педагогической нагрузки в образовательных организациях происходит за счет приведения в соответствие с нормативной численностью обучающихся в классах-комплектах. На селе средняя наполняемость составляет 7,5 обучающихся в одном классе.

Во всех образовательных организациях округа заключены договоры на обслуживание пожарной сигнализации. Ежегодно создаются межведомственные комиссии по подготовке образовательных организаций к новому учебному году, которые оценивают готовность данных организаций. В 2016 году 77 образовательных организаций (100%) своевременно подготовлены к началу текущего учебного года.

ГБУ НАО «Ненецкая санаторная школа-интернат» объединена с ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П.Пырерки» в целях оптимизации содержания используемых площадей. Образовательная деятельность осуществляется в здании, которое соответствует всем требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства и требованиям пожарной безопасности.

Реорганизация учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была осуществлена с целью определения единого опекуна. Кроме того, дети указанной категории наравне с детьми из семей

в настоящее время посещают дошкольные и школьные образовательные организации, таким образом, создаются необходимые условия для социализации выпускников детских домов.

В ГБОУ НАО «Ненецкая санаторная школа-интернат» обучающиеся и воспитанники с туберкулезной интоксикацией отсутствуют. На территории г. Нарьян-Мара расположено ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер», в котором организовано лечение детей с признаками туберкулезного заболевания.

Кроме того, ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П.Пырерки» имеет лицензию на право ведения медицинской деятельности, что в дальнейшем позволит создать на базе учреждения Центр здоровья для часто и длительно болеющих детей, проживающих на всей территории Ненецкого автономного округа, и организовать круглосуточное наблюдение за их здоровьем.

В связи со спецификой Ненецкого автономного округа, а именно – низким уровнем транспортной доступности, в случае отсутствия в сельском населенном пункте общеобразовательной организации, производится доставка обучающихся за счет средств окружного бюджета в город Нарьян-Мар для их обучения на базе ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П.Пырерки».

Ненецкий автономный округ участвует в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы» в сфере образования. В настоящее время в образовательных организациях, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, создаются условия для получения детьми-инвалидами качественного образования. ГБОУ НАО «Ненецкая средняя школа им. А.П.Пырерки» в настоящее время оснащено пандусом. Кроме того, организация оснащена системой вызова персонала для маломобильных групп населения.

В округе реализуется региональная государственная программа «Доступная среда Ненецкого автономного округа на 2017 – 2020 годы».

В 2016 году проводилась плановая работа по реорганизации медицинской сети Ненецкого автономного округа. Степень доступности медицинской помощи жителям сельских поселений в процессе реорганизаций не изменилась, вместе с тем в результате предпринятых мер значительно сокращен избыточный административно-управленческий аппарат учреждений здравоохранения. Осуществлен переход на одноканальное финансирование через систему ОМС. В результате проведенной реорганизации оказываемые услуги сохранены в полном объеме.

Медицинские подразделения в сельских населенных пунктах полностью оснащены медицинским оборудованием. В случае необходимости фельдшер, находящийся в удаленном населенном пункте, имеет возможность ведения консультаций с многопрофильными медицинскими организациями посредством телемедицины.

Так, если за 2015 год с сельскими поселениями округа проведено 200 телемедицинских консультаций, то в 2016 году их количество выросло до 1 500. Значительное увеличение количества консультаций в 2016 году обусловлено повышением квалификации медицинских работников в сельских населенных пунктах.

В случае возникновения экстренной неотложной ситуации, угрожающей жизни и здоровью пациента, осуществляется медицинская эвакуация санитарно-авиационным транспортом в г. Нарьян-Мар. В 2015 году совершено 296 вылетов, в 2016 году – 263 вылета.

Проводится еженедельный мониторинг за ценовой и ассортиментной

доступностью лекарственных препаратов в аптечных учреждениях округа. Нарушений при применении розничных надбавок на лекарственные препараты не выявлено.

Сведения о ценах на лекарственные препараты еженедельно заносятся аптечными учреждениями всех форм собственности в электронные сервисы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения. Фактов превышения предельно допустимых отпускных цен зафиксировано не было.

Все фармацевтические организации на территории Ненецкого автономного округа осуществляют свою деятельность на основании лицензии. В обязательном порядке имеют утвержденный Правительством Российской Федерации минимальный ассортимент. Контроль осуществляется в ежедневном режиме.

В целях улучшения качества организации питания в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» было принято решение о передаче услуги на аутсорсинг. В настоящее время услугу предоставляет специализированная организация, произведен ремонт кухонных помещений, заменено оборудование для приготовления пищи. Проверка качества осуществляется сотрудниками больницы ежедневно перед каждой раздачей пищи.

При тестовом запуске нового здания лечебно-диагностического корпуса Ненецкой окружной больницы действительно имел место факт нарушения условий хранения вакцины. По данному факту проведена проверка ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», приняты меры по устранению нарушений, ответственные лица получили дисциплинарные взыскания. В настоящее время прорабатываются варианты утилизации вакцины.

Санитарно-гигиеническое, санитарно-техническое состояние ГБУЗ СОС НАО «Пустозерский дом интернат для престарелых и инвалидов» соответствует требованиям СанПин, что подтверждается проверками общественных и контролирующих организаций.

Все услуги социального обслуживания оказываются социальными работниками согласно утвержденному стандарту. Питание в учреждении организовано с учетом особенностей лечебного питания при хронических заболеваниях.

В 2016 году не поступили в окружной бюджет округа доходы в сумме 4,1 млрд. рублей, от утвержденного первоначального плана на 2016 год.

Государственный долг Ненецкого автономного округа:

- на 01.01.2015 отсутствовал;
- на 01.01.2016 – 1,0 млрд. рублей;
- на 01.01.2017 – 3,6 млрд. рублей.

По состоянию на 10.02.2017 г. задолженность окружного бюджета по нормативно-публичным и публичным обязательствам перед получателями мер социальной поддержки отсутствует.

Поселок Искателей со дня своего основания не имеет центральной системы канализации. В поселке завершается строительство очистных сооружений. Вывоз жидких бытовых отходов осуществляется управляющими компаниями. Качество предоставления данных услуг не всегда соответствует установленным нормативам. Госстройжилнадзор Ненецкого автономного округа, контролирует качество данных услуг, в случае нарушений выдает предписания на их устранение.

Объем строительства канализационных сетей составляет порядка 1,2 млрд. рублей, в 2016 году подготовлена проектно-сметная документация, прорабатываются различные механизмы для начала строительства.

Часть поселка Искателей не обеспечена централизованным водоснабжением. В целях решения этой проблемы на 2017 год запланирована разработка

проектно-сметной документации. Подвоз питьевой воды организован в соответствии с разработанным маршрутом и графиком. Качество питьевой воды соответствует СанПин 2.1.4.1074-01, что подтверждается результатами анализов воды, регулярно проводимых Роспотребнадзором.

На о. Колгуев расположен единственный населенный пункт – п. Бугрино, в котором проживает порядка 360 человек.

В поселке функционирует два торговых объекта: магазин Колгуевского потребительского общества и ООО «Север-Продукт».

В 2016 году в п. Бугрино Колгуевским потребительским обществом завезено 48,4 тонн продовольственных товаров, при этом объем государственной поддержки составил 5,01 млн. рублей.

В целях обеспечения населения округа хлебом по доступным ценам производителям хлеба предоставляется субсидия из окружного бюджета по возмещению части затрат, возникающих в связи с его производством. ООО «Север-Продукт», которое является производителем хлеба в п. Бугрино и ежемесячно выпекает в среднем 2,5 тонны хлеба основных сортов, в 2016 году предоставлена государственная поддержка в размере 1,81 млн. рублей на возмещение затрат, связанных с производством хлеба.

Органами государственной власти Ненецкого автономного округа принимаются меры, направленные на развитие транспортной и промышленной инфраструктуры региона, сокращение объемов неэффективных бюджетных расходов и обеспечение социальных гарантий для жителей округа».

Главный советник департамента
письменных обращений граждан и
организаций



А.Иванов